



SERVIZIO SANITARIO  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
**Azienda Regionale dell'Emergenza e Urgenza della Sardegna**

---

**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

N. 226 del 09 / 11 / 2021

**OGGETTO: Conferimento incarico professionale per prestazioni di consulenza ed assistenza legale stragiudiziale all'Avv. Matilde Mura.**

<b>DIREZIONE GENERALE</b>		
<b>Ruolo</b>	<b>Soggetto</b>	<b>Firma Digitale</b>
Estensore e Responsabile del Procedimento	<i>Dr.ssa Marianna Sanna</i>	
Responsabile delle Funzioni	<i>Dr. Francesco Bomboi</i>	

## **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**VISTA** la Legge Regionale n. 24 del 11 settembre 2020 *“Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore”*, che definisce il modello di governo del sistema sanitario regionale e ne avvia il processo di riforma;

**RICHIAMATI** l'art. 2 della L.R. n. 24/2020 che comprende l'Azienda Regionale dell'Emergenza e Urgenza della Sardegna (AREUS) tra gli enti di governo del Servizio sanitario regionale (SSR) e l'art. 20 che statuisce le funzioni ad essa attribuite e i servizi da essa garantiti;

**RICHIAMATE:**

- la deliberazione della Giunta Regionale della Sardegna n.67/2 del 31.12.2020 con la quale è stata nominata Commissario Straordinario di Areus la Dott.ssa Simonetta Cinzia Bettelini fino al 30.06.2021;

- la Deliberazione RAS del 30 giugno 2021 n. 25/58 di conferma della Dott.ssa Simonetta Cinzia Bettelini, sino al 31 agosto 2021 quale Commissario Straordinario dell'Areus;

- la Deliberazione RAS del 31 agosto 2021 n. 36/26 di conferma della Dott.ssa Simonetta Cinzia Bettelini, sino al 31 ottobre 2021 quale Commissario Straordinario dell'Areus;

**VISTA** la D.G.R. n. 43/24 del 29/10/2021 di conferma sino al 31 dicembre 2021 del Commissario Straordinario dell'Azienda Regionale dell'Emergenza e Urgenza della Sardegna (AREUS);

**VISTA** la deliberazione AREUS n. 223 del 04/11/2021 dello stesso Commissario Straordinario di presa d'atto della citata D.G.R. n. 43/24 del 29.10.2021;

**VISTO** il Regolamento per la predisposizione, l'adozione e la formalizzazione delle deliberazioni del Direttore Generale e delle determinazioni dirigenziali approvato con Deliberazione n. 57 del 08.03.2019 e modificato con Deliberazione n. 42 del 06.03.2020;

**VISTA** la delibera n. 208 del 13/10//2021 con la quale il Dirigente proponente è individuato provvisoriamente, fino al 31.12.2021, quale responsabile delle funzioni amministrative afferenti l'Area Affari Generali e Legali;

**ACCERTATA** in capo al Dirigente proponente l'assenza di cause di incompatibilità in relazione alle normative vigenti in materia di Codice di Comportamento dei Dipendenti Pubblici e di prevenzione della corruzione e che non risultano essere presenti situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

**PREMESSO** che l'AREUS, a far data dal 15 agosto 2018 ha posto in essere, con il Distaccamento Aeroportuale AM di Alghero un rapporto contrattuale, per lo svolgimento del Servizio di Elisoccorso mediante i servizi di handling da parte del personale A.M. e l'utilizzo temporaneo di infrastrutture per il ricovero e lo stazionamento dell'elicottero e del personale operante per tale servizio di soccorso (Hangar ed uffici siti annessi allo stesso), il supporto logistico-operativo per l'utilizzo del piazzale “ECHO” per il parcheggio dell'elicottero (mq 100), e l'uso dell'immobile appendice sud Hangar (numero di PG 21) ad uso uffici e magazzini (mq 250) e dell'Hangar (mq 1.800);

**PRECISATO** che, sulla scorta della scelta della permuta quale atto negoziale, fino ad oggi si sono succeduti 6 distinti atti, approvati con delibere aziendali, tutte aventi per oggetto i servizi di handling e l'utilizzo di parte dell'hangar, con annessi gli spazi adiacenti per il personale operante per l'attività di elisoccorso Regionale da parte del Distaccamento Aeroportuale, a fronte di una controprestazione in permuta di lavori di manutenzione alle infrastrutture da parte dell'AREUS;

**RICHIAMATA** la previsione in premessa agli atti di permuta per la quale, le prestazioni reciproche previste sono state valutate da un'apposita "commissione" e che le parti ritengono congruo il valore indicato dalla predetta commissione e valutato equivalente il valore economico delle prestazioni corrispettive, come risulta dai verbali di congruità e stima allegati, fatto salvo il conguaglio in denaro ove in sede di consuntivo le prestazioni non risultassero in equilibrio;

**EVIDENZIATO** che in corso di esecuzione del rapporto convenzionale è emersa la necessità di effettuare lavorazioni ulteriori, non preventivabili a causa di vizi occulti nel fabbricato oggetto di permuta, che sostanzialmente hanno determinato uno spostamento del sinallagma contrattuale;

**FATTO PRESENTE**, al riguardo, che questa Direzione, con propria nota PG/2021/4706 del 13.05.2021 ha provveduto a sottoporre la questione del verificatosi sbilanciamento del valore delle prestazioni, relativamente ai primi due contratti di permuta sottoscritti il 07.08.2018 e il 12.04.2019 all'attenzione del Ministero della Difesa – Distaccamento Aeroportuale di Alghero;

**DATO ATTO** del mancato riscontro della controparte alle proposte della Direzione, dirette a riportare in equilibrio il valore delle prestazioni corrispettive, rifiutando di fatto di accogliere la proposta Aziendale tesa a compensare le maggiori spese determinatesi per i vizi occulti del fabbricato che qui ci occupano;

**RAVVVISATA**, a parere della Direzione Commissariale, l'esigenza di una disamina approfondita sull'argomento, nonché una valutazione qualificata delle norme contrattuali richiamate, tesa a verificare l'equilibrio delle reciproche prestazioni in capo ai contraenti, sulla base di quanto risulta effettivamente speso da questa Azienda quale controprestazione in lavori e per valutare se la stessa possa vantare una legittima pretesa di conguaglio o compensazione, ovvero al fine di individuare la soluzione più corretta in punto di diritto e maggiormente idonea a tutelare gli interessi dell'Ente;

**CONSIDERATO** in tale prospettiva opportuno acquisire apposito parere legale da parte di un soggetto di adeguato profilo professionale in materia, posto che i servizi aziendali non sono organizzati mediante la strutturazione di apposito ufficio legale cui affidare la valutazione consulenziale;

**DATO ATTO** della necessità da parte della Direzione Generale di identificare un professionista legale esterno, attingendo dall'elenco degli avvocati ammessi al patrocinio dell'ATS Sardegna approvato con delibera del Direttore Generale ATS n. 747 del 04.10.2021;

**RITENUTO** che l'affidamento in oggetto rientri nella fattispecie del contratto d'opera (artt. 2222 ss. c.c.), e che, sotto l'egida del nuovo CCP (di cui al D.Lgs. n. 50 del 2016), esso rientri nel novero dei contratti "esclusi", ex art. 17 comma 1, lett. d), dall'ambito di applicazione del Codice ma pur tuttavia assoggettati ai principi comunitari di evidenza pubblica richiamati sub art. 4 dello stesso plesso normativo;

**RICHIAMATO** l'art. 17 del D.Lgs. 50/2016 secondo il quale *"Le disposizioni del presente Codice non si applicano agli appalti e alle concessioni di servizi: (... ) d) concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:*

*1) rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni:*

*1.1) in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno Stato membro dell'Unione europea, un Paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale;*

*1.2) in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali";*

*2) consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni;*

**RICHIAMATE** altresì le linee guida dell'ANAC n. 12 "Affidamento dei servizi legali" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24.10.2018 e che in materia stabilisce che:

- sono esclusi dall'applicazione del codice anche le consulenze legali fornite in preparazione dei procedimenti di cui al punto 1) dell'art. 17 del D.Lgs. 50/2016 o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni;

**ATTESO** che il vincolo teleologico che caratterizza l'autonomia negoziale delle pubbliche amministrazioni impone che anche i contratti pubblici esentati dal puntuale rispetto delle procedure previste dal Codice devono essere affidati seguendo alcune regole minime, espresse dai principi generali individuati al richiamato art. 4 del D.Lgs. 50/2016;

**VISTO** l'art. 4 del D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che comunque "L'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, dei contratti attivi, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;

**RILEVATO** al riguardo che, in ragione della complessità e delle particolari specificità della questione in oggetto, nonché della scadenza imminente del rapporto in essere, occorre affidare celermente la consulenza ad un legale competente nel settore;

**SOTTOLINEATA** la circostanza per cui la prestazione del servizio di consulenza legale di cui sopra richiede un'attività di studio comportante conoscenze legali di natura specialistica e procedurale che travalicano quelle riconducibili alle normali competenze riferite al

personale dipendente, in considerazione oltretutto dell'assenza di un ufficio legale all'interno dell'Ente e alla conseguente carenza, nella struttura, di figure professionali adeguate allo svolgimento di tale compito;

**VISTA** la nota mail del 22.10.2021 - agli atti del procedimento – con cui il Commissario Straordinario, a seguito di verifica comparativa tra i professionisti iscritti nell'elenco degli avvocati esterni ammessi al patrocinio di ATS Sardegna, ha individuato l'Avv. Matilde Mura, in ragione dello specifico profilo professionale richiesto per lo svolgimento dell'incarico de quo;

**ACCERTATO** che l'avv. Mura è in possesso di una consolidata esperienza nella materia che qui ci occupa, e che pertanto il profilo professionale risulta adeguato rispetto ai temi oggetto dell'attività di assistenza stragiudiziale richiesta;

**DATO ATTO** che l'Avv. Mura, interpellato in tal senso, ha confermato la propria disponibilità ad assumere l'incarico in parola, proponendo con nota mail del 02.11.2021 – prot. PG/2021/11999 del 03.11.2021, acquisita agli atti del procedimento, un preventivo di spesa;

**VERIFICATO** che il preventivo di spesa predisposto dal professionista indicato, è calcolato sulla base dei parametri minimi previsti per le cause di valore indeterminabile di cui al D.M. 10 Marzo 2014 n. 55 e ss. mm.ii comprensivi di spese generali, C.N.P.A., IVA come per legge, al lordo della ritenuta d'acconto, per un totale di € 1.459,12 e, all'esito, ritenuto congruo;

**DATO ATTO** che, con la firma del presente provvedimento, il proponente ne attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità;

Per le motivazioni sopra riportate

### **DELIBERA**

**DI PRENDERE ATTO** della premessa narrativa, quale parte integrante del presente dispositivo e, per l'effetto:

a) di individuare l'Avv. Matilde Mura, del Foro di Cagliari, quale professionista incaricato della consulenza legale stragiudiziale, nei termini e alle condizioni riportati in narrativa;

b) Di approvare il preventivo di spesa pari a € 1.459,12 comprensivo di spese generali, C.N.P.A., IVA come per legge, al lordo della ritenuta d'acconto, calcolato sulla base dei parametri minimi previsti per le cause di valore indeterminabile di cui al D.M. 10 Marzo 2014 n.55 e ss. mm.ii.;

c) di dare atto che il complessivo onere derivante dal presente provvedimento è quantificato in €1.459,12 (di cui € 150,00 per spese generali, di € 263,12 per IVA al 22% e di € 46,00 per C.N.P.A. al 4%, imputato sul bilancio di esercizio anno 2021 come di seguito indicato:

Anno 2021		
Ufficio autorizzativo	UA_AG	UFFICIO AUTORIZZAZIONI AFFARI GENERALI E LEGALI
Macro Autorizzazione	1	Macro Autorizzazione
Conto	A514030301	SPESE LEGALI
Centro di Costo	AMM0101	AFFARI GENERALI E LEGALI, PERSONALE E RELAZIONI SINDACALI
Importo IVA inclusa	€1.459,12	

c) di disporre la pubblicazione degli estremi dell'incarico conferito all'Avv. Mura nell'apposita sezione del sito Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 33/2013;

d) di demandare all'Area Affari Generali e Legali l'esecuzione del presente provvedimento, per quanto di rispettiva competenza, ponendo in essere tutti i necessari successivi adempimenti;

e) di disporre la pubblicazione del presente atto presso l'Albo Pretorio on-line aziendale, ai fini della sua esecutività ed efficacia.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
**Dr.ssa Simonetta Cinzia Bettelini**

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'AREUS dal 09 / 11 / 2021 al 24 / 11 / 2021.

Il Responsabile dell'Area Affari Generali e Legali Dott. Francesco Bomboi

Il Delegato Dott.